Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**О мерах по поддержке и развитию сельскохозяйственной**

**потребительской кооперации в Кабардино-Балкарской Республике**

В целях реализации государственной политики в области развития сельскохозяйственной потребительской кооперации в Кабардино-Балкарской Республике, Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации», Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Кабардино-Балкарской Республики на 2013 - 2020 годы Правительство Кабардино-Балкарской Республики **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемый План мероприятий по созданию и развитию сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Кабардино-Балкарской Республике.

2. Поручить Министерству сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (Шахмурзов М.М.), рекомендовать местным администрациям муниципальных районов и городских округов Кабардино-Балкарской Республики, Кабардино-Балкарскому Респотребсоюзу (Метов Х.Б.):

способствовать созданию экономических условий для эффективного развития малых форм хозяйствования на селе на основе формирования перерабатывающих и обслуживающих сельскохозяйственных потребительских кооперативов, а также сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов;

разработать ведомственную целевую программу «Поддержка и развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов Кабардино-Балкарской Республики на 2014-2020 годы», в том числе для участия в конкурсе Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по отбору региональных программ для предоставления субсидий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года №1042;

разработать муниципальные программы развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

обеспечить выполнение Плана мероприятий по созданию и развитию сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Кабардино-Балкарской Республике;

оказывать содействие и координировать заключение межхозяйственных кооперационных соглашений, в том числе с пищевыми и перерабатывающими предприятиями республики;

обеспечивать своевременное ежегодное проведение работ по созданию сети заготовительных пунктов во всех сельских поселениях республики с четкой организацией их работы.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Председателя Правительства Кабардино-Балкарской Республики Альтудова Ю.К.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Правительства  Кабардино-Балкарской Республики | Храмов К.К. |

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики

«О мерах по поддержке и развитию сельскохозяйственной

потребительской кооперации в Кабардино-Балкарской Республике»

Принятие постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики обусловлено необходимостью поддержки кооперативных форм в агропромышленном комплексе, развитие которых выступают как одно из перспективных направлений аграрной политики государства, позволяющее активизировать деятельность малого и среднего предпринимательства, обеспечить расширенное воспроизводство в аграрном секторе экономики и решить проблему продовольственного обеспечения населения продуктами питания отечественного производства. О том, что в крупных кооперативных формированиях достигается наибольший экономический эффект производственно-экономической деятельности за счет объединения и концентрации материально-технических, трудовых и финансовых ресурсов, внедрения инноваций, прогрессивных технологий, эффективных форм и методов хозяйствования свидетельствует мировой опыт.

По состоянию на 1 января 2014 года в КБР насчитывалось 48 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе: кредитных – 34 (доля в общем количестве - 70,8%), перерабатывающих – 5 (10,4%), снабженческо-сбытовых – 3 (6,3%), прочих – 6 (12,5%).

Доля производимой малыми формами хозяйствования (хозяйства населения, КФХ и индивидуальные предприниматели) сельскохозяйственной продукции в КБР составляет более 70%. Однако, обеспечить ее сбыт без кооперативного сервиса мелкие сельхозпроизводители практически не могут.

Можно выделить следующие факторы, сдерживающие развитие кооперации сельских товаропроизводителей республики: низкий уровень доходов сельского населения, субъектов малого и среднего сельского предпринимательства, не позволяющий им обеспечить необходимый стартовый капитал для создания и деятельности кооперативов; отсутствие квалифицированных кадров и механизма их поиска, подготовки и закрепления; низкий уровень информированности сельских жителей о преимуществах кооперации и правовой культуры на селе, практическое отсутствие информированности населения о законодательных условиях деятельности; высокий уровень недоверия населения к любым создаваемым структурам, вследствие чего наблюдается инертность, нерешительность, нежелание вкладывать средства в какие бы то ни было проекты.

Наибольшей проблемой продолжает оставаться реализация произведенной сельскохозяйственной продукции. Отсутствие эффективной системы сбыта как ключевого звена в товаропроизводящей цепи сдерживает и развитие кооперации, выход кооперативов на внутренние и внешние рынки.

Существенно изменилась система реализации сельскохозяйственной продукции за период аграрных преобразований (с 1991 года). Если в 1990 году 74,4% мяса и 56,4% молока производилось коллективными товаропроизводителями - сельскохозяйственными организациями, то их доля в 2013 году составила 31,8% и 12,8% соответственно. Мясо, молоко, картофель, овощи, плоды и ягоды в основном производятся мелкими производителями, натуральными и полунатуральными хозяйствами населения.

В названных хозяйствах товарность производства мяса, молока, яиц и продукции растениеводства (реализовано в процентах от общего объема производства) в разы ниже, чем у крупных сельскохозяйственных производителей. Так, например, в 2013 году в хозяйствах населения товарность производства картофеля, овощей, плодов и ягод, мяса, молока и яиц составила 34,7%,28,2%, 70,9%, 51,7%, 38,7% и 22,1% соответственно, в то время как в сельскохозяйственных организациях 100%, 98,1%,98,5%, 98,7%, 97,5% и 24,5% соответственно.

Перемещение производства сельскохозяйственной продукции в мелкие структуры, слабая их техническая оснащенность, проблемы с реализацией, уменьшение товарности сопровождалось удорожанием продукции.

Решить проблему сбыта сельскохозяйственной продукции населением может организация закупок у населения Каббалкрепотребсоюзом, пищевыми и перерабатывающими предприятиями республики, а также дальнейшее развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации.

В 2013 году пищевыми и перерабатывающими предприятиями республики и заготовительными организациями Каббалкреспотребсоюза заготовлено через сеть приемозаготовительных пунктов скота и птицы (в убойном весе) 793 тонны, молока и молочных продуктов – 110930 тонн, яиц - 1500 тыс. штук, картофеля - 1625 тонн, овощей - 45860 тонн, плодов – 1534 тонн. Доля закупок указанных видов сельскохозяйственной продукции в общем их объеме производства незначительна и составляет: по мясу – 1,4%, молоку – 24,6%, яйцу – 0,8%, картофелю – 0,7%, овощам – 13,4%, плодам – 1,4%.

В 2013 году хозяйствами всех категорий произведено молока в объеме 451,3 тыс. тонн, что в 1,7 раз больше чем в 2006 году. Вместе с тем в 2013 году молокоперерабатывающими заводами закуплено за пределами республики и переработано 20,8 тыс. тонн сырого молока и 59,3 тыс. тонн восстановленного сухого молока. У сельхозпроизводителей КБР закуплено всего 29,6 тыс. тонн молока. В индивидуальном секторе в 2013 году заводами молоко не закупалось. Ресурсы молока в расчете на год составили 531,4 тыс. тонн. В 2013 году молокоперерабатывающими предприятиями закуплено 109,8 тонн молока, в том же году все закупленное молоко переработано. Таким образом, при значительных и избыточных объемах производства молока молокоперерабатывающие заводы республики почти 73% переработанного молока закупили за пределами республики.

В настоящее время разработан механизм, стимулирующий развитие сельскохозяйственной кооперации. В рамках мероприятий Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Кабардино-Балкарской Республики» потребительские общества получили доступ к субсидиям из бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам. За период с 2006 по 2013 годы в территориальных структурах банков России в КБР потребительским кооперативам выдано 38 субсидируемых кредитов на сумму 342,85 млн. рублей.

Развитие действующих сельскохозяйственных потребительских кооперативов имеет место прежде всего в тех регионах страны, органы власти которых оказывают заметную финансово-экономическую поддержку кооперативам – в форме финансирования их капитальных затрат или возмещения уже понесённых затрат. Опыт данных регионов свидетельствует о том, что такая поддержка в сочетании с контролем за её использованием, даёт долгосрочный эффект, поскольку капитальные затраты кооператив осуществляет однократно, а деятельность, основанную, в том числе, на эксплуатации созданной материальной базы, ведёт на протяжении многих лет.

Исходя из изложенного, считаем необходимым и целесообразным принятие мер, направленных на поддержку и развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации, изложенных в предлагаемом проекте постановления Правительства КБР.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утвержден  постановлением Правительства КБР  от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2014 года №\_\_\_\_\_\_ |

**План мероприятий**

**по созданию и развитию сельскохозяйственных потребительских кооперативов**

**в Кабардино-Балкарской Республике**

| **№ п. п.** | **Содержание мероприятия** | **Срок исполнения** | **Ответственные**  **исполнители** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Совершенствование нормативно-правового обеспечения деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов: |  |  |
| 1.1. | Разработка и утверждение ведомственной целевой программы «Поддержка и развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов Кабардино-Балкарской Республики на 2014-2020 годы» | 2014 год | Министерство сельского хозяйства КБР |
| 1.2. | Разработка и утверждение муниципальных программ развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов на 2014-2020 годы | 2014 год | Местные администрации муниципальных районов и городских округов |
| 2. | Развитие финансовой поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов: |  |  |
| 2.1. | Рассмотреть возможность предоставления субсидий на создание и поддержку потребительских кооперативов Кабардино-Балкарской Республики, предусмотреть в разрабатываемых программах развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов, разработать порядок предоставления субсидий | 2014 год | Министерство сельского хозяйства КБР, местные администрации муниципальных районов и городских округов |
| 2.1.1. | Рассмотреть возможность предоставления субсидий (н-р, возмещения части затрат) на закупку материально-технического оборудования потребительских кооперативов, производственных помещений и сооружений, предусмотреть в разрабатываемых программах развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов, разработать порядок предоставления субсидий | 2014 год | Министерство сельского хозяйства КБР, местные администрации муниципальных районов и городских округов |
| 2.1.2. | Рассмотреть возможность предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с закупом мяса, молока у хозяйств населения, предусмотреть в разрабатываемых программах развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов, разработать порядок предоставления субсидий | 2014 год | Министерство сельского хозяйства КБР, местные администрации муниципальных районов и городских округов |
| 2.2. | Рассмотреть возможность предоставления грантов при создании сельскохозяйственных потребительских кооперативов, предусмотреть в программах развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов, разработать порядок предоставления гранта | 2014 год | Министерство сельского хозяйства КБР,  местные администрации муниципальных районов и городских округов |
| 3. | Поддержка создания и организации деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развитие инфраструктуры их обслуживания: |  |  |
| 3.1. | Разработать план создания и территориального размещения, вновь создаваемых сельскохозяйственных кооперативов, с учетом специализации по видам продукции в городах, районных центрах и сельских поселениях | 2014 год | Местные администрации муниципальных районов и городских округов |
| 3.2. | Провести сходы граждан в сельских поселениях по ознакомлению с планом создания сельскохозяйственных потребительских кооперативов | 2014 год | Местные администрации муниципальных районов и городских округов |
| 3.3. | Образовать консультативную группу по разработке технико-экономических обоснований, составлению учредительных документов для государственной регистрации вновь создаваемых сельскохозяйственных потребительских кооперативов | 2014 год | Местные администрации муниципальных районов и городских округов |
| 3.4. | Оказать практическую помощь при заключении договоров между вновь создаваемыми сельскохозяйственными потребительскими кооперативами и поставщиками, на приобретение оборудования, автотранспорта, сельскохозяйственной техники | ежегодно | Министерство сельского хозяйства КБР, местные администрации муниципальных районов и городских округов |
| 3.5. | Организовывать подбор кадров для вновь создаваемых сельскохозяйственных потребительских кооперативов: менеджеров, специалистов по ведению учета и финансов | ежегодно | Местные администрации муниципальных районов и городских округов, Министерство сельского хозяйства КБР |
| 3.6. | Разработать план размещения убойных пунктов скота, цехов по переработке молока и мяса, приемных пунктов фруктов, ягод, картофеля и овощей | 2014 год | Местные администрации муниципальных районов и городских округов, Министерство сельского хозяйства КБР |
| 3.7. | Разработать порядок организации сбора молока, мяса от населения, имеющего личное подсобное хозяйство и крестьянское (фермерское) хозяйство | 2014 год | Местные администрации муниципальных районов и городских округов, Министерство сельского хозяйства КБР |
| 3.8. | Принять меры по развитию инфраструктуры обслуживания сельскохозяйственных потребительских кооперативов:  предоставление постоянных торговых мест на республиканских продовольственных рынках на льготных условиях; предоставление торговых точек и площадей на рынках городских округов республики для распродажи сельхозпродукции; организация адресной торговли на основании соглашений между муниципальными образованиями, между учреждениями социальной сферы и сельхозтоваропроизводителями | ежегодно | Местные администрации муниципальных районов и городских округов, Министерство сельского хозяйства КБР |
| 4. | Совершенствование механизмов предоставления государственного и муниципального имущества, в том числе земель, для развития малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов: | ежегодно | Местные администрации муниципальных районов и городских округов Министерство сельского хозяйства КБР, Государственный комитет КБР по земельным и имущественным отношениям |
| 4.1. | Обеспечить предоставление земельных участков для организации оптовых сельскохозяйственных продовольственных рынков, сельскохозяйственных кооперативных рынков, логистических центров, заготовительных пунктов и пунктов реализации сельскохозяйственной продукции и кормов для сельскохозяйственных животных и птицы | ежегодно | Местные администрации муниципальных районов и городских округов, Государственный комитет КБР по земельным и имущественным отношениям |
| 4.2. | Оказать содействие в выделении сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам на взаимовыгодной основе в сельских поселениях, муниципальных районах и городских округах неиспользуемых основных фондов для развития деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов | ежегодно | Местные администрации муниципальных районов и городских округов, Министерство сельского хозяйства КБР, Государственный комитет КБР по земельным и имущественным отношениям |
| 4.3. | Обеспечить свободный доступ к информации о неиспользуемых основных фондах, пригодных для ведения производственной деятельности, посредством ее размещения в средствах массовой информации | ежегодно | Министерство сельского хозяйства КБР, Государственный комитет КБР по земельным и имущественным отношениям, местные администрации муниципальных районов и городских округов |
| 5. | Улучшение информационно-консультационного обслуживания и научного обеспечения деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов; укрепление и развитие системы подготовки и переподготовки кадров для сельскохозяйственных потребительских кооперативов: | ежегодно | Местные администрации муниципальных районов и городских округов, Министерство сельского хозяйства КБР, ФГОУ ВПО «Кабардино-Балкарский государственный аграрный университет имени  В.М. Кокова»  (по согласованию) |
| 5.1. | Обеспечить издание брошюр, листовок, буклетов для сельскохозяйственных потребительских кооперативов, содержащих:  сведения о нормативно-правовой базе в сфере деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов;  сведения об объединениях крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств и характере предоставляемых ими услуг;  сведения о существующих организациях по обучению, оказанию информационных, консультационных, маркетинговых, финансовых, лизинговых и прочих видов услуг для сельскохозяйственных потребительских кооперативов;  сведения о действующих в республике программах развития отраслей экономики, условиях участия в них сельскохозяйственных потребительских кооперативов, а также негосударственных программах и проектах для сельскохозяйственных потребительских кооперативов. | ежегодно | Местные администрации муниципальных районов и городских округов, Министерство сельского хозяйства КБР, ФГОУ ВПО «Кабардино-Балкарский государственный аграрный университет имени  В.М. Кокова»  (по согласованию) |
| 5.2. | Обеспечить проведение разъяснительной работы о деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов через средства массовой информации и информационную систему Интернет | ежегодно | Министерство сельского хозяйства КБР, местные администрации муниципальных районов и городских округов,  ФГОУ ВПО «Кабардино-Балкарский государственный аграрный университет имени В.М. Кокова»  (по согласованию) |
| 5.3. | Создать на базе научных учреждений, кооперативный центр, который на научной основе: формирует кооперативную систему республики; проводит научно-исследовательскую работу по кооперативной тематике;  обобщает практический отечественный и зарубежный опыт кооперативной деятельности; вырабатывает конкретные рекомендации по организации работы потребительских и производственных сельскохозяйственных кооперативов, осуществляет подготовку, переподготовку и повышение квалификации кооперативных кадров для республики;  проводит мероприятия по повышению информированности сельских жителей республики о преимуществах кооперации. | ежегодно | ФГОУ ВПО «Кабардино-Балкарский государственный аграрный университет имени В.М. Кокова»  (по согласованию) |
| 5.4. | Осуществлять повышение квалификации специалистов органов местного самоуправления, специалистов кооперативов по вопросам бизнес-планирования, маркетинга и ценообразования, проведение семинаров, круглых столов, методическое обеспечение их деятельности, помощь в разработке брендов, бизнес-планов | ежегодно | Местные администрации муниципальных районов и городских округов, Министерство сельского хозяйства КБР, ФГОУ ВПО «Кабардино-Балкарский государственный аграрный университет имени  В.М. Кокова»  (по согласованию) |
| 5.5. | Обеспечить обучение граждан, проживающих в сельской местности, вопросам создания и деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов путем проведения: собраний и встреч в сельских поселениях - не менее 12-ти ежегодно; семинаров и обучающих программ - не менее двух ежегодно. | ежегодно | Местные администрации муниципальных районов и городских округов, Министерство сельского хозяйства КБР, ФГОУ ВПО «Кабардино-Балкарский государственный аграрный университет имени  В.М. Кокова»  (по согласованию) |

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

к проекту постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики

«О мерах по поддержке и развитию сельскохозяйственной

потребительской кооперации в Кабардино-Балкарской Республике»

Принятие постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О мерах по поддержке и развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации в Кабардино-Балкарской Республике» не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.