**ОТЧЕТ**

**О ходе выполнения основных мероприятий программы противодействия коррупции Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики на 2011 – 2013 годы**

**в 2011 году**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Мероприятия | Срок выполнения | Ход выполнения |
| 1. Организационные и правовые меры, направленные на реализацию антикоррупционной политики в министерстве | | | |
| 1.1 | Совершенствование мотивации и стимулирования труда и антикоррупционного поведения государственных гражданскихмуниципальных служащих министерства | 2011 – 2013 годы | В 2011 г. в Минэкономразвития КБР приняты нормативные правовые акты, направленные на противодействие коррупции:  приказ от 12 января 2011 года №7 «Об утверждении перечня должностей в Министерстве экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики, замещение которых связано с коррупционными рисками»;  приказ от 7 февраля 2011 года №10 «Об уведомлении о выполнении иной оплачиваемой работы»;  приказ от 15 февраля 2011 года №12 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики»;  приказ от 14 марта 2011 г. №24/1 «О Программе противодействия коррупции Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики на 2011-2013 г. г.»;  приказ от 3 мая 2011 г. №45 «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики от 25 сентября 2009 года № 129» (Перечень должностей государственной гражданской службы Кабардино-Балкарской Республики в Министерстве экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Кабардино-Балкарской Республики обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей);  приказ от 3 мая 2011 г. №45/1 «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики от 12 января 2011 года № 7» (Перечень должностей в Министерстве экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики, замещение которых связано с коррупционными рисками);  приказ от 1 июня 2011 года №55 «О Порядке поступления материалов проверки, обращений, заявлений представлений и иной информации в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики и урегулированию конфликта интересов»;  приказ от 20 июня 2011 года №581 «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики от 2 сентября 2010 года № 228/1» (Об утверждении состава комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики и урегулированию конфликта интересов);  приказ от 31 августа 2011 года №87 «О проведении мониторинга качества предоставления государственных услуг в Кабардино-Балкарской Республике»;  приказ от 19 сентября 2011 года №102 «О совершенствовании работы по подготовке, антикоррупционной экспертизе, государственной регистрации и опубликованию нормативных правовых актов Минэкономразвития КБР»;  приказ от 2 декабря 2011 года №131 «Об организации телефонной «горячей» линии по вопросам соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции». |
| 1.2 | Анализ заявлений, обращений граждан и организаций на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны государственных служащих министерства | 2011 – 2013 годы | Обращений граждан и организаций на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны государственных служащих Минэкономразвития КБР не поступало. |
| 1.3 | Обеспечение информированности населения о постоянно действующей “горячей линии” в министерстве. Публикация в СМИ результатов работы “горячей линии” | 2011 – 2013 годы | Информация о постоянно действующей «горячей линии» в Минэкономразвития КБР опубликована в СМИ.  В разделе «Антикоррупционная линия» на интернет-сайте Минэкономразвития КБР [www.economykbr.ru](http://www.economykbr.ru). размещен телефон антикоррупционной линии, а также предоставляется возможность гражданам направить информацию о коррупции или злоупотреблении служебным положением гражданскими служащими Минэкономразвития КБР непосредственно министру.  Обращений граждан и организаций на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны государственных служащих Минэкономразвития КБР на «горячую линию» не поступало. |
| 1.4 | Изучение и внедрение положительного российского и зарубежного опыта противодействия и профилактики коррупции | 2011 – 2013 годы | В Минэкономразвития КБР изучен и внедрен опыт Федеральной миграционной службы России по разработке Памятки для государственного гражданского служащего Российской Федерации об ограничениях в его деятельности.  Проведено обсуждение гражданскими служащими Минэкономразвития КБР проблем борьбы с коррупцией: формы проявления коррупции, причины коррупции и возможные методы и формы борьбы с коррупцией в России. Обсужден опыт борьбы с коррупцией в других государствах (Сингапур, Нидерланды, Израиль, Китай).  Принимаемые нормативные правовые акты, материалы, статьи, документы по вопросам профилактики коррупции размещаются в локальной сети Минэкономразвития КБР в папках «Кадры» и «Профилактика коррупции» для ознакомления гражданских служащих Минэкономразвития КБР. |
| 1.5 | Разработка и принятие всех необходимых регламентов государственныхуслуг и функций | 2011 – 2012 годы | Разработаны и приняты все необходимых регламенты государственных услуг и функций министерства. |
| 1. Антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов, анализ коррупциогенности нормативных правовых актов и их проектов | | | |
| 2.1 | Организация проведения в министерстве антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и принятие мер (по необходимости) по ее совершенствованию | 2011 - 2013 годы | Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов в Минэкономразвития КБР осуществляется в соответствии с приказом от 27 ноября 2009 года № 156/1 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Минэкономразвития КБР».  Для проведения независимой экспертизы проекты нормативных правовых актов, разрабатываемых министерством, размещаются на интернет-сайте Минэкономразвития КБР [www.economykbr.ru](http://www.economykbr.ru).  Проведена антикоррупционная экспертиза 61 нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. |
| 1. Совершенствование деятельности министерства по размещению государственного заказа | | | |
| 3.1 | Совершенствование условий, процедур и механизмов государственных закупок, в том числе путем расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме, а также создание комплексной контрактной системы, обеспечивающей соответствие показателей и итогов выполнения государственных контрактов первоначально заложенным в них параметрам и утвержденным показателям бюджета | 2011 – 2013 годы | С 1 января 2011 года государственные и муниципальные заказчики Кабардино-Балкарской Республики размещают информацию о размещении заказов на едином официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru). Операторами данного сайта периодически проводятся работы по совершенствованию его технической составляющей с целью создания наиболее благоприятных условий для работы государственным и муниципальным заказчикам, участникам размещения заказов, контрольным органам. По проведенному анализу наиболее предпочтительными способами размещения заказов на республиканском уровне Кабардино-Балкарской Республики являются торги в форме открытых аукционов в электронной форме и запросы котировок. Министерством экономического развития и торговли КБР рекомендовано Государственному комитету КБР по размещению заказов для государственных нужд размещать заказы преимущественно торгами. С начала 2011 года в Федеральный закон от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» внесены ряд изменений направленных на совершенствование закупочной деятельности (Федеральный закон РФ от 21 апреля 2011 года № 79-ФЗ), в том числе приняты нормативные правовые акты ведомственного характера регулирующие деятельность в области размещения заказов (Минэкономразвития России от 28 января 2011 года №30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», приказ Минэкономразвития России от 7 июня 2011 года №273 «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков», приказ). В настоящее время Министерством экономического развития Российской Федерации разработана концепция федеральной контрактной системы (ФКС) в Российской Федерации, которой в ближайшей перспективе планируется заменить 94-й закон о размещении заказов. |
| 3.2 | Осуществление плановых (согласно утвержденному графику) и внеплановых проверок исполнения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В ходе проверок установление ( в том числе) фактов отклонения цен по заключенным контрактам от среднерыночных, принятие мер к аннулированию результатов конкурсных процедур. Обеспечение гласности мер контроля путем размещения информации о результатах проверок в СМИ | 2011 – 2013 годы | С 1 января 2011 года государственные и муниципальные заказчики Кабардино-Балкарской Республики размещают информацию о размещении заказов на едином официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru). Операторами данного сайта периодически проводятся работы по совершенствованию его технической составляющей с целью создания наиболее благоприятных условий для работы государственным и муниципальным заказчикам, участникам размещения заказов, контрольным органам. По проведенному анализу наиболее предпочтительными способами размещения заказов на республиканском уровне Кабардино-Балкарской Республики являются торги в форме открытых аукционов в электронной форме и запросы котировок. Министерством экономического развития и торговли КБР рекомендовано Государственному комитету КБР по размещению заказов для государственных нужд размещать заказы преимущественно торгами. С начала 2011 года в Федеральный закон от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» внесены ряд изменений направленных на совершенствование закупочной деятельности (Федеральный закон РФ от 21 апреля 2011 года № 79-ФЗ), в том числе приняты нормативные правовые акты ведомственного характера регулирующие деятельность в области размещения заказов (Минэкономразвития России от 28 января 2011 года №30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», приказ Минэкономразвития России от 7 июня 2011 года №273 «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков», приказ). В настоящее время Министерством экономического развития Российской Федерации разработана концепция федеральной контрактной системы (ФКС) в Российской Федерации, которой в ближайшей перспективе планируется заменить 94-й закон о размещении заказов. |
| 3.3 | Анализ практики внеконкурсного размещения заказов на поставки товаров, оказания услуг для государственных нужд, с выявлением причин закупок у единственного поставщика (с обоснованием целесообразности), принятие мер по устранению нарушений законодательства | 2011 – 2013 годы | В соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственные и муниципальные заказчики Кабардино-Балкарской Республики имеют право принять решение о размещении заказов на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг у единственного исполнителя на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей в течение одного квартала. Приказом Минэкономразвития России от 7 июня 2011 года №273 «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков» утверждена номенклатура товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, которая предназначена для определения одноименности товаров, работ, услуг. В связи с этим при принятии решений о закупках товаров (работ, услуг) вышеуказанным способом заказчики обязаны руководствоваться данной номенклатурой. При осуществлении плановых и внеплановых проверок инспекторами проводятся проверки на соответствие заключенных контрактов выбранному способу размещения заказов по типу одноименности, а также целесообразности приобретения товаров (работ, услуг) у единственного исполнителя. Ответственность за принятие решения о размещении заказа у единственного исполнителя возлагается на должностное лицо заказчика принявшего такое решение. |
| 3.4 | Организация профессиональной подготовки, тренингов, семинаров, стажировок экспертов в области размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных услуг | 2011 – 2013 годы | В рамках совершенствования условий, процедур и механизмов государственных и муниципальных закупок Министерством экономического развития и торговли КБР, проводятся обучающие семинары и «круглые столы» по тематике законодательства о размещении заказов, в том числе наиболее часто возникающих вопросов при размещении заказов, изменений законодательства о размещении заказов. Так, в 2011 году проведены три семинара: для государственных и муниципальных заказчиков, для органов, уполномоченных на размещение заказов для муниципальных нужд, для органов, уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов для муниципальных нужд. Кроме того, при содействии министерства проводится обучение по проведению процедур размещения заказов, в том числе по проведению открытых аукционов в электронной форме. |
| 3.5 | Обеспечение наличия информации на официальных сайтах о фактах внеконкурсного размещения заказов | 2011 – 2013 годы | К применяемым внеконкурсным процедурам размещения государственного и муниципального заказов относятся запрос котировок и закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). В соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов следует размещать определенную информацию только при проведении запросов котировок. При осуществлении плановых и внеплановых проверок соблюдения заказчиками и уполномоченными органами законодательства о размещении заказов, наличие и своевременность размещения такой информации на официальном сайте проверяется. За 2011 год нарушений сроков размещения информации не выявлено. |
| 3.6 | Систематическое проведение сопоставительных анализов закупочных и среднерыночных цен | 2011 – 2013 годы | При размещении заказов Министерством экономического развития и торговли КБР с целью эффективности определения начальной (максимальной) цены контракта, а также с целью ее обоснования проводится исследование стоимостного рынка закупаемых товаров, работ, услуг. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта размещается на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в составе конкурсных (аукционных, котировочных) документаций. |
| 3.7 | Систематический анализ субъектного состава участников конкурсных процедур, поставщиков товаров (работ, услуг) по государственным контрактам с целью выявления организаций (граждан), участвующих в конкурсах без намерения осуществлять поставки либо в целях имитации законности их проведения | 2011 – 2013 годы | При анализе субъектного состава участников конкурсных процедур организаций (граждан), участвующих в конкурсах без намерения осуществлять поставки либо в целях имитации законности их проведения не выявлено. Следует отметить, что наибольшему риску наличия таких субъектов подвержен электронный аукцион, так как на сегодняшний день это приоритетная форма закупок в Российской Федерации. |
| 1. Внедрение антикоррупционных механизмов в реализации кадровой политики в министерстве | | | |
| 4.1 | Проведение в соответствии с законодательством проверок на предмет достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными гражданскими служащими. Выявление и устранение конфликта интересов в их деятельности либо обстоятельств, влекущих его возникновение, проведение проверок в этой сфере | 2011 – 2013 годы | Сообщений, являющихся основанием в соответствии с законодательством основанием для проверок на предмет достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными гражданскими служащими министерства, не имелось. |
| 4.2 | Проведение занятий с вновь принятыми государственными гражданскими служащими по вопросам прохождения гражданской службы, требований к служебному поведению гражданского государственного служащего, урегулирования конфликта интересов, ответственности за совершение должностных правонарушений | 2011 – 2013 годы | Вновь принятые гражданские служащие в Минэкономразвития КБР знакомятся под подпись с нормативной базой по вопросам прохождения гражданской службы, требований к служебному поведению государственного гражданского служащего, урегулирования конфликта интересов, ответственности за совершение должностных правонарушений, нормативными правовыми актами по противодействию коррупции. С вновь поступающими гражданскими служащими в Минэкономразвития КБР проводится беседа по соблюдению положений Кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики, служебной и трудовой дисциплины, порядка работы со служебной информацией. |
| 4.3 | Развитие исключающей коррупцию системы подбора и расстановки кадров. | 2011 – 2013 годы | Информация о проведении конкурсов на замещение вакантных должностей размещается на интернет-сайте Минэкономразвития КБР [www.economykbr.ru](http://www.economykbr.ru). и на Федеральном портале управленческих кадров в разделе «Вакансии».  При рассмотрении документов претендентов на замещение вакантных должностей проводится мониторинг на наличие близкого родства или свойства, с гражданскими служащими, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.  В ноябре 2011 г. объявлены конкурсы на замещение 8 вакантных должностей Минэкономразвития КБР.  Информация о результатах конкурсов на замещение вакантных должностей размещается на интернет-сайте Минэкономразвития КБР [www.economykbr.ru](http://www.economykbr.ru). |
| 4.4 | Разработка и внедрение механизма стимулирования антикоррупционного поведения служащих | 2011 год | В Минэкономразвития КБР действуют принятые ранее нормативные правовые акты по вопросам мотивации и стимулирования труда и антикоррупционного поведения:  приказ от 21 января 2008 г. №5/а «О Положении о премировании государственных гражданских служащих Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики и лиц, замещающих государственные должности Кабардино-Балкарской Республики в Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики»;  приказ от 1 октября 2007 г. №105 л/с «О Порядке выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы государственным гражданским служащим Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики»;  приказ от 15 февраля 2011 г. №12 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики».  В соответствии с данными приказами дополнительная оплата труда гражданских служащих устанавливается в целях материального стимулирования наиболее квалифицированных, компетентных, ответственных и инициативных гражданских служащих, исполняющих свои функциональные обязанности, как правило, в условиях, отличающихся от нормальных (сложность, срочность и повышенное качество работ, особый режим и график работы, знание и применение технических средств, программного обеспечения и др.), а также соблюдающих общие принципы профессиональной служебной этики и основных правил служебного и антикоррупционного поведения. |
| 4.5 | Формирование кадрового резерва на конкурсной основе для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы | 2012 – 2013 годы | Реализация данного пункта в соответствии с программными мероприятиями намечена на 2012-2013 г.г. В настоящее время не приняты нормативные правовые акты Кабардино-Балкарской Республики по формированию кадрового резерва для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы. |
| 4.6 | Анализ работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. Принятие мер к распространению положительного опыта и устранению недостатков в работе | 2011 год | Заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских Минэкономразвития КБР и урегулированию конфликта интересов в 2011 году не проводилось, т.к. не было оснований, установленных законодательством, для проведения заседаний данной комиссии. |
| 1. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности министерства | | | |
| 5.1 | Принятие организационных мер и информационное сопровождение мероприятий, направленных на реализацию Федерального закона от 9 февраля 2009 года N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" | 2011 год | Информация о проводимых мероприятиях по основным направлениям деятельности Минэкономразвития КБР, доклады по разделам социально-экономического развития республики, республиканские целевые программы, которые реализует Минэкономразвития КБР, нормативные правовые акты министерства размещены на интернет-сайте Минэкономразвития КБР [www.economykbr.ru](http://www.economykbr.ru). Информация систематически обновляется.  Приказом Минэкономразвития КБР от 31 мая 2011 г. № 55/1 утвержден план мероприятий по информированию населения о требованиях Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в соответствии с которым проводятся мероприятия, связанные с информированием населения о новом порядке предоставления государственных и муниципальных услуг.  В газете «Кабардино-Балкарская правда» от 17 июня 2011 г. и от 5 октября 2011 г. опубликованы статьи «Справки собирать не нужно» и «Чудо - карта» избавит от «хождения по мукам». Аналогичная информация была размещена на официальном сайте Президента КБР, сайте «Мир и мы». Информация о проводимых мероприятиях проводимых по предоставлению государственных и муниципальных услуг в Кабардино-Балкарской Республике направлена в адрес 150 электронных изданий.  В целях информирования сотрудников органов государственной власти на сайте Минэкономразвития КБР в разделе «Административная реформа» создан подраздел «Электронное правительство» и раздел «Методическая поддержка органов государственной власти КБР по переходу на СМЭВ».  Минэкономразвития КБР проведены для сотрудников министерств, ведомств и органов местного самоуправления обучающие семинары 27 сентября, 20 и 22 ноября, 3 и 5 декабря 2011года по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг населению КБР, по разработке административных регламентов технологических карт на государственные услуги, по вопросам перехода на межведомственное взаимодействие при предоставлении государственных услуг.  В целях реализации положений Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Минэкономразвития КБР разработана нормативная правовая база. Документы размещены на интернет-сайте Минэкономразвития КБР [www.economykbr.ru](http://www.economykbr.ru). в разделе «Документы» подраздел «Правовые акты Правительства КБР по переходу на межведомственное взаимодействие». |
| 5.2 | Размещение в СМИ и интернет-сайтах информации:  о вакантных должностях государственной службы;  обзоры обращений физических и юридических лиц, критических публикаций в СМИ, а также обобщенная информация о результатах рассмотрения этих обращений, публикаций и принятых мерах;  перечни информационных систем, банков данных, реестров, регистров, находящихся в ведении министерства;  статистические сведения о деятельности министерства | 2011 – 2013 годы | На интернет-сайте Минэкономразвития КБР [www.economykbr.ru](http://www.economykbr.ru). систематически размещается информация:  о проведении конкурсов на замещение вакантных должностей государственной службы в министерстве и о результатах проводимых конкурсов;  отчеты по обращениям граждан, поступающим в министерство;  о проводимых мероприятиях по всем направлениям деятельности министерства;  отчеты по разделам социально-экономического развития республики;  нормативная правовая база министерства. |