**ОТЧЕТ**

**О ходе выполнения основных мероприятий программы противодействия коррупции Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики на 2011 – 2013 годы**

**в 2011 году**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Мероприятия | Срок выполнения | Ход выполнения |
| 1. Организационные и правовые меры, направленные на реализацию антикоррупционной политики в министерстве
 |
| 1.1 | Совершенствование мотивации и стимулирования труда и антикоррупционного поведения государственных гражданскихмуниципальных служащих министерства | 2011 – 2013 годы | В 2011 г. в Минэкономразвития КБР приняты нормативные правовые акты, направленные на противодействие коррупции:приказ от 12 января 2011 года №7 «Об утверждении перечня должностей в Министерстве экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики, замещение которых связано с коррупционными рисками»;приказ от 7 февраля 2011 года №10 «Об уведомлении о выполнении иной оплачиваемой работы»;приказ от 15 февраля 2011 года №12 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики»;приказ от 14 марта 2011 г. №24/1 «О Программе противодействия коррупции Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики на 2011-2013 г. г.»;приказ от 3 мая 2011 г. №45 «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики от 25 сентября 2009 года № 129» (Перечень должностей государственной гражданской службы Кабардино-Балкарской Республики в Министерстве экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Кабардино-Балкарской Республики обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей);приказ от 3 мая 2011 г. №45/1 «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики от 12 января 2011 года № 7» (Перечень должностей в Министерстве экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики, замещение которых связано с коррупционными рисками);приказ от 1 июня 2011 года №55 «О Порядке поступления материалов проверки, обращений, заявлений представлений и иной информации в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики и урегулированию конфликта интересов»;приказ от 20 июня 2011 года №581 «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики от 2 сентября 2010 года № 228/1» (Об утверждении состава комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики и урегулированию конфликта интересов); приказ от 31 августа 2011 года №87 «О проведении мониторинга качества предоставления государственных услуг в Кабардино-Балкарской Республике»;приказ от 19 сентября 2011 года №102 «О совершенствовании работы по подготовке, антикоррупционной экспертизе, государственной регистрации и опубликованию нормативных правовых актов Минэкономразвития КБР»; приказ от 2 декабря 2011 года №131 «Об организации телефонной «горячей» линии по вопросам соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции». |
| 1.2 | Анализ заявлений, обращений граждан и организаций на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны государственных служащих министерства | 2011 – 2013 годы | Обращений граждан и организаций на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны государственных служащих Минэкономразвития КБР не поступало. |
| 1.3 | Обеспечение информированности населения о постоянно действующей “горячей линии” в министерстве. Публикация в СМИ результатов работы “горячей линии” | 2011 – 2013 годы | Информация о постоянно действующей «горячей линии» в Минэкономразвития КБР опубликована в СМИ. В разделе «Антикоррупционная линия» на интернет-сайте Минэкономразвития КБР [www.economykbr.ru](http://www.economykbr.ru). размещен телефон антикоррупционной линии, а также предоставляется возможность гражданам направить информацию о коррупции или злоупотреблении служебным положением гражданскими служащими Минэкономразвития КБР непосредственно министру. Обращений граждан и организаций на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны государственных служащих Минэкономразвития КБР на «горячую линию» не поступало. |
| 1.4 | Изучение и внедрение положительного российского и зарубежного опыта противодействия и профилактики коррупции | 2011 – 2013 годы | В Минэкономразвития КБР изучен и внедрен опыт Федеральной миграционной службы России по разработке Памятки для государственного гражданского служащего Российской Федерации об ограничениях в его деятельности. Проведено обсуждение гражданскими служащими Минэкономразвития КБР проблем борьбы с коррупцией: формы проявления коррупции, причины коррупции и возможные методы и формы борьбы с коррупцией в России. Обсужден опыт борьбы с коррупцией в других государствах (Сингапур, Нидерланды, Израиль, Китай). Принимаемые нормативные правовые акты, материалы, статьи, документы по вопросам профилактики коррупции размещаются в локальной сети Минэкономразвития КБР в папках «Кадры» и «Профилактика коррупции» для ознакомления гражданских служащих Минэкономразвития КБР. |
| 1.5 | Разработка и принятие всех необходимых регламентов государственныхуслуг и функций | 2011 – 2012 годы | Разработаны и приняты все необходимых регламенты государственных услуг и функций министерства. |
| 1. Антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов, анализ коррупциогенности нормативных правовых актов и их проектов
 |
| 2.1 | Организация проведения в министерстве антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и принятие мер (по необходимости) по ее совершенствованию | 2011 - 2013 годы | Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов в Минэкономразвития КБР осуществляется в соответствии с приказом от 27 ноября 2009 года № 156/1 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Минэкономразвития КБР».Для проведения независимой экспертизы проекты нормативных правовых актов, разрабатываемых министерством, размещаются на интернет-сайте Минэкономразвития КБР [www.economykbr.ru](http://www.economykbr.ru). Проведена антикоррупционная экспертиза 61 нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. |
| 1. Совершенствование деятельности министерства по размещению государственного заказа
 |
| 3.1 | Совершенствование условий, процедур и механизмов государственных закупок, в том числе путем расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме, а также создание комплексной контрактной системы, обеспечивающей соответствие показателей и итогов выполнения государственных контрактов первоначально заложенным в них параметрам и утвержденным показателям бюджета  | 2011 – 2013 годы | С 1 января 2011 года государственные и муниципальные заказчики Кабардино-Балкарской Республики размещают информацию о размещении заказов на едином официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru). Операторами данного сайта периодически проводятся работы по совершенствованию его технической составляющей с целью создания наиболее благоприятных условий для работы государственным и муниципальным заказчикам, участникам размещения заказов, контрольным органам. По проведенному анализу наиболее предпочтительными способами размещения заказов на республиканском уровне Кабардино-Балкарской Республики являются торги в форме открытых аукционов в электронной форме и запросы котировок. Министерством экономического развития и торговли КБР рекомендовано Государственному комитету КБР по размещению заказов для государственных нужд размещать заказы преимущественно торгами. С начала 2011 года в Федеральный закон от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» внесены ряд изменений направленных на совершенствование закупочной деятельности (Федеральный закон РФ от 21 апреля 2011 года № 79-ФЗ), в том числе приняты нормативные правовые акты ведомственного характера регулирующие деятельность в области размещения заказов (Минэкономразвития России от 28 января 2011 года №30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», приказ Минэкономразвития России от 7 июня 2011 года №273 «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков», приказ). В настоящее время Министерством экономического развития Российской Федерации разработана концепция федеральной контрактной системы (ФКС) в Российской Федерации, которой в ближайшей перспективе планируется заменить 94-й закон о размещении заказов. |
| 3.2 | Осуществление плановых (согласно утвержденному графику) и внеплановых проверок исполнения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В ходе проверок установление ( в том числе) фактов отклонения цен по заключенным контрактам от среднерыночных, принятие мер к аннулированию результатов конкурсных процедур. Обеспечение гласности мер контроля путем размещения информации о результатах проверок в СМИ | 2011 – 2013 годы | С 1 января 2011 года государственные и муниципальные заказчики Кабардино-Балкарской Республики размещают информацию о размещении заказов на едином официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru). Операторами данного сайта периодически проводятся работы по совершенствованию его технической составляющей с целью создания наиболее благоприятных условий для работы государственным и муниципальным заказчикам, участникам размещения заказов, контрольным органам. По проведенному анализу наиболее предпочтительными способами размещения заказов на республиканском уровне Кабардино-Балкарской Республики являются торги в форме открытых аукционов в электронной форме и запросы котировок. Министерством экономического развития и торговли КБР рекомендовано Государственному комитету КБР по размещению заказов для государственных нужд размещать заказы преимущественно торгами. С начала 2011 года в Федеральный закон от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» внесены ряд изменений направленных на совершенствование закупочной деятельности (Федеральный закон РФ от 21 апреля 2011 года № 79-ФЗ), в том числе приняты нормативные правовые акты ведомственного характера регулирующие деятельность в области размещения заказов (Минэкономразвития России от 28 января 2011 года №30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», приказ Минэкономразвития России от 7 июня 2011 года №273 «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков», приказ). В настоящее время Министерством экономического развития Российской Федерации разработана концепция федеральной контрактной системы (ФКС) в Российской Федерации, которой в ближайшей перспективе планируется заменить 94-й закон о размещении заказов. |
| 3.3 | Анализ практики внеконкурсного размещения заказов на поставки товаров, оказания услуг для государственных нужд, с выявлением причин закупок у единственного поставщика (с обоснованием целесообразности), принятие мер по устранению нарушений законодательства | 2011 – 2013 годы | В соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственные и муниципальные заказчики Кабардино-Балкарской Республики имеют право принять решение о размещении заказов на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг у единственного исполнителя на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей в течение одного квартала. Приказом Минэкономразвития России от 7 июня 2011 года №273 «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков» утверждена номенклатура товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, которая предназначена для определения одноименности товаров, работ, услуг. В связи с этим при принятии решений о закупках товаров (работ, услуг) вышеуказанным способом заказчики обязаны руководствоваться данной номенклатурой. При осуществлении плановых и внеплановых проверок инспекторами проводятся проверки на соответствие заключенных контрактов выбранному способу размещения заказов по типу одноименности, а также целесообразности приобретения товаров (работ, услуг) у единственного исполнителя. Ответственность за принятие решения о размещении заказа у единственного исполнителя возлагается на должностное лицо заказчика принявшего такое решение. |
| 3.4 | Организация профессиональной подготовки, тренингов, семинаров, стажировок экспертов в области размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных услуг  | 2011 – 2013 годы | В рамках совершенствования условий, процедур и механизмов государственных и муниципальных закупок Министерством экономического развития и торговли КБР, проводятся обучающие семинары и «круглые столы» по тематике законодательства о размещении заказов, в том числе наиболее часто возникающих вопросов при размещении заказов, изменений законодательства о размещении заказов. Так, в 2011 году проведены три семинара: для государственных и муниципальных заказчиков, для органов, уполномоченных на размещение заказов для муниципальных нужд, для органов, уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов для муниципальных нужд. Кроме того, при содействии министерства проводится обучение по проведению процедур размещения заказов, в том числе по проведению открытых аукционов в электронной форме. |
| 3.5 | Обеспечение наличия информации на официальных сайтах о фактах внеконкурсного размещения заказов | 2011 – 2013 годы | К применяемым внеконкурсным процедурам размещения государственного и муниципального заказов относятся запрос котировок и закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). В соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов следует размещать определенную информацию только при проведении запросов котировок. При осуществлении плановых и внеплановых проверок соблюдения заказчиками и уполномоченными органами законодательства о размещении заказов, наличие и своевременность размещения такой информации на официальном сайте проверяется. За 2011 год нарушений сроков размещения информации не выявлено. |
| 3.6 | Систематическое проведение сопоставительных анализов закупочных и среднерыночных цен  | 2011 – 2013 годы | При размещении заказов Министерством экономического развития и торговли КБР с целью эффективности определения начальной (максимальной) цены контракта, а также с целью ее обоснования проводится исследование стоимостного рынка закупаемых товаров, работ, услуг. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта размещается на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в составе конкурсных (аукционных, котировочных) документаций. |
| 3.7 | Систематический анализ субъектного состава участников конкурсных процедур, поставщиков товаров (работ, услуг) по государственным контрактам с целью выявления организаций (граждан), участвующих в конкурсах без намерения осуществлять поставки либо в целях имитации законности их проведения  | 2011 – 2013 годы | При анализе субъектного состава участников конкурсных процедур организаций (граждан), участвующих в конкурсах без намерения осуществлять поставки либо в целях имитации законности их проведения не выявлено. Следует отметить, что наибольшему риску наличия таких субъектов подвержен электронный аукцион, так как на сегодняшний день это приоритетная форма закупок в Российской Федерации.  |
| 1. Внедрение антикоррупционных механизмов в реализации кадровой политики в министерстве
 |
| 4.1 | Проведение в соответствии с законодательством проверок на предмет достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными гражданскими служащими. Выявление и устранение конфликта интересов в их деятельности либо обстоятельств, влекущих его возникновение, проведение проверок в этой сфере  | 2011 – 2013 годы | Сообщений, являющихся основанием в соответствии с законодательством основанием для проверок на предмет достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными гражданскими служащими министерства, не имелось. |
| 4.2 | Проведение занятий с вновь принятыми государственными гражданскими служащими по вопросам прохождения гражданской службы, требований к служебному поведению гражданского государственного служащего, урегулирования конфликта интересов, ответственности за совершение должностных правонарушений  | 2011 – 2013 годы | Вновь принятые гражданские служащие в Минэкономразвития КБР знакомятся под подпись с нормативной базой по вопросам прохождения гражданской службы, требований к служебному поведению государственного гражданского служащего, урегулирования конфликта интересов, ответственности за совершение должностных правонарушений, нормативными правовыми актами по противодействию коррупции. С вновь поступающими гражданскими служащими в Минэкономразвития КБР проводится беседа по соблюдению положений Кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики, служебной и трудовой дисциплины, порядка работы со служебной информацией. |
| 4.3 | Развитие исключающей коррупцию системы подбора и расстановки кадров. | 2011 – 2013 годы | Информация о проведении конкурсов на замещение вакантных должностей размещается на интернет-сайте Минэкономразвития КБР [www.economykbr.ru](http://www.economykbr.ru). и на Федеральном портале управленческих кадров в разделе «Вакансии».При рассмотрении документов претендентов на замещение вакантных должностей проводится мониторинг на наличие близкого родства или свойства, с гражданскими служащими, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому. В ноябре 2011 г. объявлены конкурсы на замещение 8 вакантных должностей Минэкономразвития КБР.Информация о результатах конкурсов на замещение вакантных должностей размещается на интернет-сайте Минэкономразвития КБР [www.economykbr.ru](http://www.economykbr.ru). |
| 4.4 | Разработка и внедрение механизма стимулирования антикоррупционного поведения служащих | 2011 год | В Минэкономразвития КБР действуют принятые ранее нормативные правовые акты по вопросам мотивации и стимулирования труда и антикоррупционного поведения:приказ от 21 января 2008 г. №5/а «О Положении о премировании государственных гражданских служащих Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики и лиц, замещающих государственные должности Кабардино-Балкарской Республики в Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики»;приказ от 1 октября 2007 г. №105 л/с «О Порядке выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы государственным гражданским служащим Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики»;приказ от 15 февраля 2011 г. №12 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Министерства экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики».В соответствии с данными приказами дополнительная оплата труда гражданских служащих устанавливается в целях материального стимулирования наиболее квалифицированных, компетентных, ответственных и инициативных гражданских служащих, исполняющих свои функциональные обязанности, как правило, в условиях, отличающихся от нормальных (сложность, срочность и повышенное качество работ, особый режим и график работы, знание и применение технических средств, программного обеспечения и др.), а также соблюдающих общие принципы профессиональной служебной этики и основных правил служебного и антикоррупционного поведения. |
| 4.5 | Формирование кадрового резерва на конкурсной основе для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы  | 2012 – 2013 годы | Реализация данного пункта в соответствии с программными мероприятиями намечена на 2012-2013 г.г. В настоящее время не приняты нормативные правовые акты Кабардино-Балкарской Республики по формированию кадрового резерва для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы. |
| 4.6 | Анализ работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. Принятие мер к распространению положительного опыта и устранению недостатков в работе  | 2011 год | Заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских Минэкономразвития КБР и урегулированию конфликта интересов в 2011 году не проводилось, т.к. не было оснований, установленных законодательством, для проведения заседаний данной комиссии. |
| 1. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности министерства
 |
| 5.1 | Принятие организационных мер и информационное сопровождение мероприятий, направленных на реализацию Федерального закона от 9 февраля 2009 года N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" | 2011 год | Информация о проводимых мероприятиях по основным направлениям деятельности Минэкономразвития КБР, доклады по разделам социально-экономического развития республики, республиканские целевые программы, которые реализует Минэкономразвития КБР, нормативные правовые акты министерства размещены на интернет-сайте Минэкономразвития КБР [www.economykbr.ru](http://www.economykbr.ru). Информация систематически обновляется.Приказом Минэкономразвития КБР от 31 мая 2011 г. № 55/1 утвержден план мероприятий по информированию населения о требованиях Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в соответствии с которым проводятся мероприятия, связанные с информированием населения о новом порядке предоставления государственных и муниципальных услуг. В газете «Кабардино-Балкарская правда» от 17 июня 2011 г. и от 5 октября 2011 г. опубликованы статьи «Справки собирать не нужно» и «Чудо - карта» избавит от «хождения по мукам». Аналогичная информация была размещена на официальном сайте Президента КБР, сайте «Мир и мы». Информация о проводимых мероприятиях проводимых по предоставлению государственных и муниципальных услуг в Кабардино-Балкарской Республике направлена в адрес 150 электронных изданий. В целях информирования сотрудников органов государственной власти на сайте Минэкономразвития КБР в разделе «Административная реформа» создан подраздел «Электронное правительство» и раздел «Методическая поддержка органов государственной власти КБР по переходу на СМЭВ». Минэкономразвития КБР проведены для сотрудников министерств, ведомств и органов местного самоуправления обучающие семинары 27 сентября, 20 и 22 ноября, 3 и 5 декабря 2011года по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг населению КБР, по разработке административных регламентов технологических карт на государственные услуги, по вопросам перехода на межведомственное взаимодействие при предоставлении государственных услуг.В целях реализации положений Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Минэкономразвития КБР разработана нормативная правовая база. Документы размещены на интернет-сайте Минэкономразвития КБР [www.economykbr.ru](http://www.economykbr.ru). в разделе «Документы» подраздел «Правовые акты Правительства КБР по переходу на межведомственное взаимодействие». |
| 5.2 | Размещение в СМИ и интернет-сайтах информации:  о вакантных должностях государственной службы; обзоры обращений физических и юридических лиц, критических публикаций в СМИ, а также обобщенная информация о результатах рассмотрения этих обращений, публикаций и принятых мерах; перечни информационных систем, банков данных, реестров, регистров, находящихся в ведении министерства; статистические сведения о деятельности министерства | 2011 – 2013 годы | На интернет-сайте Минэкономразвития КБР [www.economykbr.ru](http://www.economykbr.ru). систематически размещается информация:о проведении конкурсов на замещение вакантных должностей государственной службы в министерстве и о результатах проводимых конкурсов; отчеты по обращениям граждан, поступающим в министерство;  о проводимых мероприятиях по всем направлениям деятельности министерства; отчеты по разделам социально-экономического развития республики;  нормативная правовая база министерства. |