Вносится Главой

Кабардино-Балкарской Республики

Проект

ЗАКОН

КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Об уполномоченном по правам предпринимателей**

**в Кабардино-Балкарской Республики**

Настоящий Закон определяет основы правового статуса, принципы деятельности, права и обязанности, порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам предпринимателей Кабардино-Балкарской Республике (далее - Уполномоченный), а также условия обеспечения его деятельности.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цели настоящего Закона

Должность Уполномоченного учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - прав и интересов), их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами, в том числе при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Статья 2. Задачи Уполномоченного

Уполномоченный способствует восстановлению нарушенных на территории Кабардино-Балкарской Республики прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, совершенствованию законодательства Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающего права субъектов малого и среднего предпринимательства, правовому просвещению по вопросам прав и свобод, форм и методов их защиты.

Статья 3. Правовая основа деятельности Уполномоченного

В своей деятельности Уполномоченный руководствуется [Конституцией](consultantplus://offline/ref=C381C9821AA1AB7E6AA74138FB975921E90948A8A7F8FE5875CCA6t738I) Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, [Конституцией](consultantplus://offline/ref=C381C9821AA1AB7E6AA75F35EDFB042CEF0A11A0AEAFAB0E7BC6F32096FD5079t13FI) Кабардино-Балкарской Республики, настоящим Законом, другими республиканскими законами.

Статья 4. Независимость Уполномоченного

Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

Статья 5. Невмешательство Уполномоченного в компетенцию других органов и должностных лиц

Уполномоченный действует в пределах компетенции, установленной настоящим Законом, не предпринимает действий и не принимает решений, отнесенных к компетенции других государственных органов и должностных лиц, не вмешивается в осуществление судопроизводства, в том числе при возбуждении или прекращении судопроизводства.

Статья 6. Взаимодействие Уполномоченного с другими субъектами защиты прав и свобод

Уполномоченный взаимодействует с общественными наблюдательными комиссиями, общественными объединениями и другими организациями, в том числе уставной целью которых является защита прав и свобод, в пределах установленных настоящим Законом полномочий.

Статья 7. Гарантии правового статуса Уполномоченного

1. Должность Уполномоченного является государственной должностью Кабардино-Балкарской Республики.

2. Материальные и социальные гарантии независимости Уполномоченного, связанные с оплатой труда, медицинским, социальным и иным обеспечением и обслуживанием, устанавливаются в соответствии с законодательством Кабардино-Балкарской Республики на уровне гарантий, установленных для министра Правительства Кабардино-Балкарской Республики.

Глава 2. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 8. Предмет деятельности Уполномоченного

Уполномоченный рассматривает жалобы субъектов малого и среднего предпринимательства, находящихся на территории Кабардино-Балкарской Республики (далее – заявители), на решения и (или) действия (бездействия) органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и органов местного самоуправления, их должностных лиц, ведет личный прием заявителей (их представителей, если заявителем является организация).

Статья 9. Требования к жалобе Уполномоченному

1. Жалоба должна содержать фамилию, имя, отчество и адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия), нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, его права и законные интересы, личную подпись заявителя и дату, а также сопровождаться копиями ответов и решений, принятых ранее по существу жалобы.

2. В случае, если текст жалобы не поддается прочтению, ответ не дается и она не подлежит рассмотрению Уполномоченным, о чем в течении семи рабочих дней со дня регистрации жалобы сообщается заявителю, если его фамилия или адрес поддаются прочтению.

3. В случае, если в жалобе содержится вопрос, на который заявителю многократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми жалобами, и при этом в жалобе не производятся новые доводы или обстоятельства, Уполномоченный в праве принять решение о безосновательности очередной жалобы и прекращении переписки с заявителем по данному вопросу. О данном решении уведомляется заявитель.

Статья 10. Права Уполномоченного при получении жалобы

1. Получив жалобу, Уполномоченный имеет право:

1) принять жалобу к рассмотрению;

2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;

3) передать жалобу государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;

4) отказать в принятии жалобы к рассмотрению.

2. О принятом решении Уполномоченный уведомляет заявителя в установленные федеральным законом сроки.

3. Отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован.

Отказ в принятии жалобы к рассмотрению обжалованию не подлежит.

Статья 11. Права Уполномоченного при проведении проверки по жалобе

1. При проведении проверки по жалобе Уполномоченный вправе:

1) беспрепятственно посещать органы государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также посещать в установленном порядке территориальные органы федеральных органов государственной власти, органы местного самоуправления, организации независимо от их организационно-правовых форм, общественные объединения;

2) запрашивать и в установленном порядке получать от органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и органов местного самоуправления, их должностных лиц, а также от организаций сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы;

3) получать объяснения должностных лиц органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, запрашивать объяснения должностных лиц местного самоуправления по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

4) проводить необходимые для рассмотрения жалобы проверки деятельности органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, их должностных лиц;

5) поручать органам государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и подведомственным им учреждениям проведение экспертных исследований и подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы.

2. По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Статья 12. Взаимодействие Уполномоченного с другими государственными органами и должностными лицами

1. Приступив к рассмотрению жалобы, Уполномоченный вправе обратиться к компетентным государственным органам или должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению.

2. Проверка не может быть предложена государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

3. При рассмотрении жалобы Уполномоченный обязан предоставить органу государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, органу местного самоуправления, их должностным лицам, чьи решения и (или) действия (бездействие) обжалуются, возможность дать свои объяснения по любым вопросам, подлежащим выяснению в процессе проверки, а также мотивировать свою позицию в целом.

Статья 13. Предоставление Уполномоченному запрашиваемой информации

1. Должностные лица государственных органов Кабардино-Балкарской Республики, органов местного самоуправления, организаций обязаны бесплатно и беспрепятственно предоставлять Уполномоченному запрашиваемые материалы и документы, иную информацию, необходимую для осуществления его полномочий.

2. Материалы, документы и иная информация должны быть направлены Уполномоченному не позднее 15 рабочих дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок.

Статья 14. Предоставление Уполномоченному информации, составляющей охраняемую законом тайну

Предоставление Уполномоченному информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.

Статья 15. Результаты рассмотрения жалобы

1. О результатах рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан известить заявителя.

2. В случае установления факта нарушения прав и законных интересов заявителя Уполномоченный обязан принять меры в пределах его компетенции, определенной настоящим Законом.

Статья 16. Права Уполномоченного по результатам рассмотрения жалобы и иной информации о нарушении прав и законных интересов

1. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан направить органу государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, органу местного самоуправления, их должностным лицам, в решениях и (или) действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и законных интересов заявителя, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и законных интересов.

2. Орган государственной власти Кабардино-Балкарской Республики или должностное лицо, получившие заключение Уполномоченного, содержащее его рекомендации, обязаны в месячный срок рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному.

Статья 17. Иные действия Уполномоченного по результатам рассмотрения жалобы

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный в целях восстановления нарушенных прав и законных интересов заявителя также:

1) обращается к руководителю органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, органа местного самоуправления с ходатайством о принятии мер по устранению нарушений прав и законных интересов заявителя и (или) применении к их должностным лицам, допустившим нарушение прав и законных интересов заявителя, дисциплинарного взыскания;

2) направляет в компетентные государственные органы полученные в ходе проверки жалобы материалы, если таковые, по мнению Уполномоченного, свидетельствуют о наличии в обжалуемых решениях и (или) действиях (бездействии) должностного лица органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, должностного лица местного самоуправления признаков состава административного правонарушения или преступления;

3) направляет в компетентные государственные органы полученные в ходе проверки жалобы материалы, если таковые, по мнению Уполномоченного, свидетельствуют о наличии в обжалуемых решениях и (или) действиях (бездействии) органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, органов местного самоуправления и их должностных лиц оснований для применения указанными компетентными органами мер в соответствии с их полномочиями;

4) использует иные средства содействия в восстановлении нарушенных прав заявителя, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Статья 18. Опубликование заключения Уполномоченного

1. Уполномоченный вправе опубликовать свое заключение.

2. Периодическое печатное издание, одним из учредителей (соучредителей) которого являются государственные органы, не вправе отказать в публикации заключений и иных документов Уполномоченного.

Статья 19. Взаимоотношения Уполномоченного с Парламентом Кабардино-Балкарской Республики

1. В случае грубого или массового нарушения прав и законных интересов Уполномоченный вправе выступить с докладом на очередном заседании Парламента Кабардино-Балкарской Республики.

2. Уполномоченный вправе обратиться в Парламент Кабардино-Балкарской Республики с предложением о проведении парламентского расследования по фактам грубого или массового нарушения гарантированных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=C381C9821AA1AB7E6AA74138FB975921E90948A8A7F8FE5875CCA6t738I) Российской Федерации, [Конституцией](consultantplus://offline/ref=C381C9821AA1AB7E6AA75F35EDFB042CEF0A11A0AEAFAB0E7BC6F32096FD5079t13FI) Кабардино-Балкарской Республики прав и законных интересов, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в работе комиссии по парламентскому расследованию.

Статья 20. Рассмотрение заключения Уполномоченного

Орган государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, орган местного самоуправления, организация, должностные лица, получившие заключение Уполномоченного, содержащее его рекомендации, обязаны в месячный срок рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному.

Статья 21. Ответственность за неисполнение настоящего Закона

Неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных настоящим Законом, а равно вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных настоящим Законом, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного в иной форме влечет ответственность, установленную законодательством.

Статья 22. Доклад Уполномоченного

1. По окончании календарного года Уполномоченный направляет доклад о своей деятельности Главе Кабардино-Балкарской Республики, в Парламент Кабардино-Балкарской Республики.

2. По отдельным вопросам соблюдения прав и законных интересов в Кабардино-Балкарской Республике Уполномоченный может направлять Главе Кабардино-Балкарской Республики и в Парламент Кабардино-Балкарской Республики специальные доклады.

3. Ежегодные доклады Уполномоченного подлежат обязательному опубликованию в газетах "Кабардино-Балкарская правда", "Адыгэ псалъэ", "Заман", специальные доклады могут быть опубликованы в указанных газетах по решению Уполномоченного.

Глава 3. НАЗНАЧЕНИЕ НА ДОЛЖНОСТЬ

И ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ДОЛЖНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 23. Требования к кандидату на должность Уполномоченного

Уполномоченным может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, имеющий высшее образование, познания в области прав и законных субъектов малого и среднего предпринимательства и порядка их реализации, опыт их защиты.

Статья 24. Назначение на должность Уполномоченного

1. Уполномоченный назначается на должность Парламентом Кабардино-Балкарской Республики. Кандидатуру на должность Уполномоченного в Парламент Кабардино-Балкарской Республики представляет Глава Кабардино-Балкарской Республики.

Подбор кандидатуры для назначения на должность Уполномоченного осуществляется после согласования с политическими партиями, выдвинувшими списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Парламенте Кабардино-Балкарской Республики, в ходе консультаций с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность на территории Кабардино-Балкарской Республики.

2. Кандидатура для назначения на должность Уполномоченного представляется в Парламент Кабардино-Балкарской Республики в течение месяца до окончания срока полномочий ранее назначенного Уполномоченного. Парламент Кабардино-Балкарской Республики принимает постановление о назначении на должность Уполномоченного не позднее 30 дней со дня истечения срока полномочий ранее назначенного Уполномоченного.

3. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности большинством голосов от числа избранных депутатов Парламента Кабардино-Балкарской Республики тайным голосованием.

Статья 25. Срок полномочий Уполномоченного

1. Уполномоченный назначается на должность сроком на 5 лет. Его полномочия прекращаются с момента принесения присяги вновь назначенным Уполномоченным, кроме случаев, предусмотренных [статьей 2](consultantplus://offline/ref=C381C9821AA1AB7E6AA75F35EDFB042CEF0A11A0AEACA50E7CC6F32096FD50791F548DA4438029104737F8t73CI)7 настоящего Закона.

2. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более двух сроков подряд.

Статья 26. Ограничения, связанные с замещением должности Уполномоченного

1. Уполномоченный не может замещать иную государственную должность, муниципальную должность, находиться на государственной или муниципальной службе, заниматься предпринимательской или другой оплачиваемой и неоплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Уполномоченный не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

2. Уполномоченный не вправе заниматься политической деятельностью, быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели.

3. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее 14 дней со дня вступления в должность.

В случае, если в течение указанного срока Уполномоченный не выполнит установленные требования, его полномочия прекращаются и Парламент Кабардино-Балкарской Республики назначает нового Уполномоченного в порядке, установленном настоящим Законом.

Статья 27. Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного

1. Полномочия Уполномоченного досрочно прекращаются Парламентом Кабардино-Балкарской Республики в случаях:

1) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении Уполномоченного;

2) признания Уполномоченного недееспособным вступившим в законную силу решением суда;

3) стойкой неспособности выполнять свои обязанности по состоянию здоровья или иным причинам в течение длительного времени (не менее 4 месяцев);

4) нарушения требований [статьи 2](consultantplus://offline/ref=C381C9821AA1AB7E6AA75F35EDFB042CEF0A11A0AEACA50E7CC6F32096FD50791F548DA4438029104737F9t739I)6 настоящего Закона;

5) подачи личного заявления о сложении полномочий;

6) признания безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;

7) смерти либо объявления умершим решением суда, вступившим в законную силу;

8) утраты гражданства Российской Федерации.

2. В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного новая кандидатура на должность Уполномоченного вносится в Парламент Кабардино-Балкарской Республики в течение 30 дней со дня досрочного освобождения Уполномоченного от должности.

Уполномоченный должен быть назначен на должность не позднее 30 дней со дня внесения представления Главы Кабардино-Балкарской Республики.

Глава 4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 28. Аппарат Уполномоченного

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного и осуществления им своих полномочий создается аппарат Уполномоченного (далее - аппарат).

2. Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом Кабардино-Балкарской Республики, который обладает правами юридического лица, имеет расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Кабардино-Балкарской Республики.

3. Работники аппарата относятся к государственным гражданским служащим Кабардино-Балкарской Республики.

4. Аппарат осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

5. Уполномоченный утверждает структуру аппарата, положение о нем и его структурных подразделениях и непосредственно руководит его работой.

6. В пределах сметы расходов Уполномоченный устанавливает численность и штатное расписание аппарата.

7. По вопросам, связанным с руководством аппаратом, Уполномоченный издает приказы и распоряжения.

Статья 29. Финансирование деятельности Уполномоченного

1. Финансирование деятельности Уполномоченного и его аппарата осуществляется за счет средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

2. В республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики ежегодно предусматриваются отдельной строкой средства, необходимые для обеспечения деятельности Уполномоченного.

3. Уполномоченный самостоятельно разрабатывает и исполняет свою смету расходов.

4. Финансовая отчетность предоставляется Уполномоченным в порядке, установленном законодательством.

5. Имущество, необходимое Уполномоченному и его аппарату для осуществления своей деятельности, находится в их оперативном управлении и государственной собственности Кабардино-Балкарской Республики.

Статья 30. Доверенные представители Уполномоченного

Уполномоченный вправе назначать доверенных представителей, осуществляющих свою деятельность на нештатной основе в муниципальных районах и городских округах в Кабардино-Балкарской Республике.

Статья 31. Экспертный совет

1. При Уполномоченном может быть создан для оказания консультативной помощи экспертный совет из лиц, обладающих специальными знаниями.

2. Персональный состав и положение об экспертном совете утверждаются Уполномоченным.

Глава

Кабардино-Балкарской Республики

А.КАНОКОВ